



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.4/2019 privind reorganizarea sistemului național de clasificare a carcaselor de bovine, porcine și ovine, precum și monitorizarea, controlul și raportarea prețurilor de piață ale carcaselor și ale animalelor vii

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.4/2019 privind reorganizarea sistemului național de clasificare a carcaselor de bovine, porcine și ovine, precum și monitorizarea, controlul și raportarea prețurilor de piață ale carcaselor și ale animalelor vii, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.433 din 3.11.2020 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D1191 din 3.11.2020,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect de reglementare, astfel cum reiese din Nota de fundamentare, modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.4/2019 privind reorganizarea sistemului național de clasificare a carcaselor de bovine, porcine și ovine, precum și monitorizarea, controlul și raportarea prețurilor de piață ale carcaselor și ale animalelor vii, aprobată prin Legea nr.228/2019, în vederea reorganizării sistemului de clasificare la nivel național și, respectiv, a elaborării legislației subsecvente de

ordin secundar și terțiar, care să asigure „pe de o parte, continuitatea funcționării sistemului de clasificare a carcaselor, iar pe de altă parte, preluarea și implementarea în legislația națională” a regulamentelor europene în materie, în contextul îndeplinirii obligațiilor ce revin României, în calitatea sa de stat membru al Uniunii Europene.

Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității măsurilor propuse.

2. Din punct de vedere al dreptului european, prezentul demers normativ intră sub incidența reglementărilor statuate la nivelul Uniunii Europene și a normelor subsumate *Politicii Agricole Comune*, în sectorul – *Produse care fac obiectul unei organizări comune a piețelor*, subsectorul – *Dispoziții privind mai multe organizări comune a piețelor*.

Prin prezentul proiect se are în vedere crearea cadrului juridic necesar aplicării dispozițiilor unor acte normative europene, *în special* cele ale *Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2019/1746 al Comisiei din 1 octombrie 2019 de modificare a Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2017/1185 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentelor (UE) nr.1307/2013 și (UE) nr.1308/2013 ale Parlamentului European și ale Consiliului în ceea ce privește notificările către Comisie ale informațiilor și documentelor și, în subsidiar, ale Regulamentului (UE) 2017/1185 al Comisiei din 20 aprilie 2017 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentelor (UE) nr.1307/2013 și (UE) nr.1308/2013 ale Parlamentului European și ale Consiliului în ceea ce privește notificările către Comisie ale informațiilor și documentelor, precum și de modificare și abrogare a mai multor regulamente ale Comisiei, ale Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2017/1184 al Comisiei din 20 aprilie 2017 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (UE) nr.1308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește grilele utilizate în Uniune pentru clasificarea carcaselor de bovine, porcine și ovine, și în ceea ce privește raportarea prețurilor de piață ale anumitor categorii de carcase și animale vii și ale Regulamentului delegat (UE) 2017/1183 al Comisiei din 20 aprilie 2017 de completare a Regulamentelor (UE) nr.1307/2013 și (UE) nr.1308/2013 ale Parlamentului European și ale Consiliului în ceea ce privește notificările către Comisie de informații și documente.*

Semnalăm că, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale (MADR) este autoritatea națională competentă pentru asigurarea aplicării prevederilor regulamentelor Uniunii Europene în ceea ce privește grilele utilizate pentru clasificarea carcaselor și pentru raportarea oficială a prețurilor către **Direcția Generală pentru Agricultură a Comisiei Europene (DG-AGRI)** Bruxelles, iar *Comisia de clasificare a carcaselor de porcine, bovine și ovine*, reprezintă organismul intern desemnat în colectarea și prelucrarea datelor printr-un sistem informatic național în care sunt introduse rezultatele de clasificare și prețurile carcaselor, de către agențiile de clasificare și clasificatorii independenți, pe baza acestora întocmindu-se rapoartele naționale de prețuri, ***notificate săptămânal de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale către Comisia Europeană.***

Aplicabilitatea **Regulamentului de punere în aplicare (UE) nr.2019/1746** se realizează începând cu data de **1 ianuarie 2021**, dar până la această dată țara noastră are obligația, conform prevederilor **art.1, pct.6, lit.(b)** din acest regulament, ***de a notifica Comisiei Europene sursa și metodologia utilizate pentru stabilirea informațiilor furnizate.*** Prin urmare s-a considerat că este necesar a se desemna **Comisia de clasificare a carcaselor de porcine, bovine și ovine ca factor al sistemului de clasificare a carcaselor de bovine, porcine și ovine, precum și monitorizarea, controlul și raportarea prețurilor de piață ale carcaselor și ale animalelor vii**, luându-se în considerare faptul că, ***neîndeplinirea sau îndeplinirea necorespunzătoare a obligațiilor de raportare poate avea drept consecință negativă declanșarea de către Comisia Europeană a procedurilor de sancționare a României.***

Totodată, prezentul demers normativ creează și *temeiul legal pentru emiterea unei hotărâri a Guvernului* prin care să se stabilească modul de constituire a veniturilor Comisiei de clasificare.

Sub aspectul **compatibilității proiectului de act normativ cu prevederile Regulamentului de punere în aplicare (UE) nr.2019/1746**, menționăm acesta se conformează dispozițiilor regulamentului, având ca **obiectiv principal stabilirea entităților implicate în sistemul național de clasificare a carcaselor și reorganizarea acestui sistem, necesare procesului de participare a României la Politica Agricolă Comună.**

Apreciem așadar, că demersul normativ se impune cu necesitate, justificându-se ca atare, din rațiuni ce țin de *crearea condițiilor*

necesare implementării corecte și riguroase a prevederilor regulamentului european mai sus menționat, în consonanță cu exigențele dreptului Uniunii Europene.

3. La preambul, la primul alineat, pentru un spor de rigoare în redactare, sugerăm ca sintagma „aplicării prevederilor Regulamentelor (UE)” să fie scrisă sub forma: „aplicării prevederilor **regulamentelor Uniunii Europene**”. Observația este valabilă, în mod corespunzător, și pentru **al șaselea alineat**.

La **al doilea alineat**, pentru o mai bună exprimare în context, propunem ca sintagma „și propunerile au fost acceptate” să fie poziționată în partea finală a textului **și nu după** sintagma „ținând cont de faptul că România a notificat Comisia Europeană”, cum se regăsește în prezent.

La **al patrulea alineat**, este necesară redarea corectă a **titlurilor** actelor europene invocate, astfel: „prevederilor *Regulamentului Delegat (UE) 2017/1182 al Comisiei din 20 aprilie 2017 de completare a normelor de aplicare a Regulamentului (UE) nr.1308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește grilele utilizate în Uniune pentru clasificarea carcaselor de bovine, porcine și ovine și în ceea ce privește raportarea prețurilor de piață ale anumitor categorii de carcase și animale vii, ale **Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2017/1184 al Comisiei din 20 aprilie 2017 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (UE) nr.1308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește grilele utilizate în Uniune pentru clasificarea carcaselor de bovine, porcine și ovine, și în ceea ce privește raportarea prețurilor de piață ale anumitor categorii de carcase și animale vii, ale **Regulamentului delegat (UE) 2017/1183 al Comisiei din 20 aprilie 2017 de completare a Regulamentelor (UE) nr.1307/2013 și (UE) nr.1308/2013 ale Parlamentului European și ale Consiliului în ceea ce privește notificările către Comisie de informații și documente, ale **Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2017/1185 al Comisiei din 20 aprilie 2017 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentelor (UE) nr. 1307/2013 și (UE) nr. 1308/2013 ale Parlamentului European și ale Consiliului în ceea ce privește notificările către Comisie ale informațiilor și documentelor, precum și de modificare și abrogare a mai multor regulamente ale Comisiei și **Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2019/1746 al Comisiei din 1 octombrie 2019 de modificare a Regulamentului de punere în*********

aplicare (UE) 2017/1185 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentelor (UE) nr.1307/2013 și (UE) nr.1308/2013 ale Parlamentului European și ale Consiliului în ceea ce privește notificările către Comisie ale informațiilor și documentelor”.

La **al cincilea alineat**, la teza întâi, pentru rigoare redacțională, este necesar ca sintagma „Regulamentul (UE) nr.1746/2019” să fie scrisă sub forma „**Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2019/1746**”.

4. La **partea introductivă a articolului unic**, pentru respectarea exigențelor normative, sintagma „din data de 31 ianuarie 2019” trebuie redată sub forma „**din 31 ianuarie 2019**”.

5. Din aceleași considerente, este necesar ca **dispoziția de modificare a pct.1** să fie redactată, astfel:

„1. **La alineatul (2) al articolului 4**, litera b) se modifică și va avea următorul cuprins:”.

6. La **pct.2**, la textul propus pentru **art.4¹ alin.(3)**, pentru rigoarea exprimării, propunem ca textul să debuteze, astfel: „(3) Reprezentantul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale și **reprezentantul** Autorității Naționale ...”.

La **textul propus pentru art.4² lit.a)**, din considerente de ordin gramatical, propunem ca sintagma „prin *intermediul* unui sistem informatic propriu, *a* unui software specializat pentru acest domeniu și *a* unor aplicații” să fie redată sub forma „prin intermediul unui sistem informatic propriu, **al** unui software specializat pentru acest domeniu și **al** unor aplicații”.

La **lit.d)**, pentru suplețea textului, este necesară eliminarea sintagmei „din prezenta ordonanță”.

La **lit.e)**, trimiterea la actul european trebuie scrisă corect sub forma: „**Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2017/1185 al Comisiei din 20 aprilie 2017**”.

La **lit.g)**, pentru unitate terminologică, sintagma „inspecția clasificare carcase” va fi redată, astfel: „**Inspecția Clasificare Carcase**”. Observația este valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

De asemenea, pentru o exprimare adecvată în context, propunem ca sintagma „efectuate de către această inspecție” să fie înlocuită cu sintagma „efectuate de către această **autoritate competentă**”.

Totodată, semnalăm o eroare de redactare în cuprinsul sintagmei „a clasificatorilor *insependenți*/agențiilor de clasificare”. Prin urmare

este necesar ca termenul „*insependenți*” să fie scris corect, „**independenti**”.

7. La **pct.3**, referitor la **textul propus pentru art.6 alin.(1)**, semnalăm că, potrivit normelor de tehnică legislativă, norma preconizată va fi încorporată în textul actului normativ de bază, contopindu-se cu acesta. Prin urmare, sintagma „*reorganizat potrivit prevederilor prezentei ordonanțe de urgență*” nu se poate regăsi în textul propus.

Pe cale de consecință, este necesară reformularea **părții introductive a alin.(1)**, astfel:

„Art.6. – (1) Modul de organizare și funcționare a Sistemului național de clasificare a carcaselor de bovine, porcine și ovine **se aprobă prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, până la data de 31 decembrie 2020 și va cuprinde reglementări privind:**”.

La textul propus pentru **alin.(2)**, pentru claritatea și predictibilitatea normei sugerăm reformularea **părții introductive**, astfel:

„(2) **În termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a hotărârii Guvernului prevăzută la alin.(1) se aprobă, prin ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale, următoarele:**”.

La **textul propus pentru art.7**, având în vedere că apartenența anexelor este redată printr-un articol distinct, sintagma „la prezenta ordonanță” se va elimina.

Totodată, analizând prezentul proiect, semnalăm că în cuprinsul acestuia nu se face referire la statutul Comisiei de Clasificare a Carcaselor, al cărui cuprins se regăsește în anexa la proiect și care se dorește a fi introdusă în actul normativ de bază, ca anexa nr.2.

Ca urmare, pentru respectarea prevederilor art.57 alin.(3) și (6) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora „(3) *Anexa trebuie să aibă un temei-cadru în corpul actului normativ și să se refere exclusiv la obiectul determinat prin textul de trimitere*” și, respectiv, „(6) *Dacă sunt mai multe anexe, acestea se numerotează cu cifre arabe, în ordinea în care au fost enunțate în textul proiectului*”, se impune ca la **textul propus pentru art.7** să fie introdus un alineat nou, marcat ca **alin.(2)**, care să cuprindă dispoziția referitoare la statutul Comisiei de Clasificare a Carcaselor, cu următoarea formulare:

„(2) Statutul Comisiei de Clasificare a Carcaselor este prevăzut în anexa nr.2.”

8. La **pct.6**, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, sugerăm reformularea textului, astfel:

„6. După anexă, care devine anexa nr.1, se introduce o nouă anexă, anexa nr.2, al cărui cuprins este prevăzut **în anexa la prezenta ordonanță de urgență**”.

9. La **anexă**, menționăm că în structura **Capitolului II** se regăsește un singur articol, ceea ce contravine normelor de tehnică legislativă. Prin urmare, se impune reamenajarea textului.

a) La **art.8**, trimiterea la „art.5 alin.(1) lit.a)-c) **din ordonanță**” este greșită, întrucât art.5 nu cuprinde enumerări, iar conținutul normei se referă la dreptul de proprietate a Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale asupra datelor și informațiilor din baza națională de date a clasificării și nicidecum la numărul de membri din cadrul Comisiei de Clasificare a Carcaselor.

Prin urmare, se impune revederea normei de trimitere.

b) La **art.10 alin.(1) lit.b)**, semnalăm că expresia „privind activitatea Comisiei sau activitatea profesională” nu asigură claritate normei, motiv pentru care recomandăm analizarea și reformularea acesteia, în sensul de a se preciza dacă este vorba de activitatea profesională doar a membrilor Comisiei.

c) La **art.12**, menționăm că sintagma „Adunarea generală” este redată și sub forma „Adunarea Generală”. Ca urmare, pentru unitate redacțională, este necesară redactarea acesteia într-o singură formă în tot cuprinsul proiectului.

La **alin.(7)**, având în vedere că sintagmele „În cazuri speciale” și „motive bine justificate” au caracter general și pot determina erori în interpretarea normei și aplicarea în practică a acesteia, se impune revederea și reformularea textului, în sensul exemplificării unor astfel de situații.

La **alin.(8)**, pentru un spor de rigoare normativă, sugerăm ca expresia „Hotărârile din adunarea generală” să fie înlocuită cu expresia „Hotărârile **adunării generale**”.

d) La **art.13 alin.(1)**, pentru respectarea prevederilor art.49 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora enumerările „se identifică prin utilizarea **literelor alfabetului românesc** și nu prin liniuțe sau alte

semne grafice”, este necesar ca liniuțele utilizate să fie înlocuite cu lit.a)-c).

e) La **art.18 alin.(1)**, se impune ca sintagma „*la momentul aprobării prezentei ordonanțe de urgență*” să fie eliminată, întrucât:

- pe de o parte, potrivit prevederilor art.62 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „*Dispozițiile de modificare și de completare se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul de bază, identificându-se cu acesta*”, prin urmare această normă, astfel cum este formulată, nu ar putea fi încorporată în actul normativ de bază, respectiv, Ordonanța Guvernului nr.4/2019, iar

- pe de altă parte, această sintagmă este de prisos în cuprinsul normei.

La **alin.(3) lit.b)** pentru o mai bună exprimare în context, expresia „sau aprobate de Comisie” din finalul normei se va înlocui cu expresia „sau aprobate de **aceasta**”.

f) La **art.19 alin.(2)**, pentru precizia normei, trimiterea se va face la „**art.18 alin.(3) lit.f)**”.

10. Având în vedere amploarea intervențiilor legislative aduse actului normativ de bază, pentru respectarea prevederilor art.70 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, sugerăm introducerea în finalul proiectului a unui nou articol, marcat ca **art.II**, în cuprinsul căruia să fie prevăzută dispoziția de republicare a Ordonanței Guvernului nr.4/2019, aprobată prin Legea nr.228/2019.

În considerarea acestei observații, **actualul articol unic** va deveni **art.I**.

p. PREȘEDINTE,

Toni GREBEA

București
Nr.1123/4.11.2020

O.G. nr. 4/2019

M. Of. nr. 81/31 ian. 2019

Ordonanță privind reorganizarea sistemului național de clasificare a carcaselor de bovine, porcine și ovine, precum și monitorizarea, controlul și raportarea prețurilor de piață ale carcaselor și ale animalelor vii

aprobată prin

L. nr. 228/2019

M. Of. nr. 945/26 nov. 2019

1 aprobată prin

L. nr. 228/2019

M. Of. nr. 945/26 nov. 2019

Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 4/2019 privind reorganizarea sistemului național de clasificare a carcaselor de bovine, porcine și ovine, precum și monitorizarea, controlul și raportarea prețurilor de piață a carcaselor și ale animalelor vii

1123

O. nr. 445/2008

M. Of. nr. 564/25 iul. 2008

Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale

M.A.D.R.

Ordin pentru aprobarea Normelor metodologice privind organizarea și funcționarea Sistemului Informațional pentru Piața Produselor Agricole și Alimentare și a metodologiilor de colectare, prelucrare, interpretare și difuzare a datelor statistice

1 modificări prin O. nr. 185/2010 M. Of. nr. 627/6 sep. 2010

Ordin privind modificarea anexei nr. 7 la Ordinul ministrului agriculturii și dezvoltării rurale nr. 445/2008 pentru aprobarea Normelor metodologice privind organizarea și funcționarea Sistemului Informațional pentru Piața Produselor Agricole și Alimentare și a metodologiilor de colectare, prelucrare, interpretare și difuzare a datelor statistice

O.U.G. nr. 67/2008

M. Of. nr. 414/3 iun. 2008

Ordonanță de urgență privind organizarea și funcționarea Sistemului Informațional pentru Piața Produselor Agricole și Alimentare

aprobată cu modificări prin

L. nr. 24/2009

M. Of. nr. 131/3 mar. 2009

- 1 modificări prin L. nr. 24/2009 M. Of. nr. 131/3 mar. 2009 *modifică art. 7 alin. (1)*
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 67/2008 privind organizarea și funcționarea Sistemului Informațional pentru Piața Produselor Agricole și Alimentare
- 2 modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012 *modifică, la data de 1 februarie 2014, art. 7 alin. (1)*
 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal
 (v. Decizia I.C.C.J. nr. 4/2014 - M. Of. nr. 434/13 iun. 2014)
- 3 modificări prin O.U.G. nr. 94/2017 M. Of. nr. 983/11 dec. 2017 *modifică art. 4, art. 5 alin.(1), art. 8; introduce art. 4_1*
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 67/2008 privind organizarea și funcționarea Sistemului Informațional pentru Piața Produselor Agricole și Alimentare
 aprobată prin L. nr. 98/2018 M. Of. nr. 376/2 mai 2018
- 4 modificări prin L. nr. 98/2018 M. Of. nr. 376/2 mai 2018 *aprobă O.U.G. nr. 94/2017*
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 94/2017 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 67/2008 privind organizarea și funcționarea Sistemului Informațional pentru Piața Produselor Agricole și Alimentare